



COMUNE DI CILAVEGNA
Provincia di Pavia

REVISORE UNICO DEI CONTI

Parere n. 04/2018

PARERE SULLA PROPOSTA DI RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI AL 31 DICEMBRE 2017, PREVISTO DALL'ART. 228 COMMA 3 D.LGS. 267/2000 ED EX ART. 3, COMMA 4, D.LGS. N. 118/2011 – ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b, del d.lgs. 267/2000 come modificato dall' art. 3, comma 1, lettera o), legge 213/2012.

Il rag. Enrico Paglione Revisore dei conti, nominato con deliberazione del C.C. n. 54 del 14.12.2017 per il periodo dal 01.01.2018 al 31.01.2020 Revisore dei Conti del Comune di Cilavegna.

Ricevuta in data 30.03.2018 via @mail la proposta di deliberazione da sottoporre alla Giunta comunale relativa al riaccertamento ordinario dei residui al 31 dicembre 2017 ad oggetto: "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2017 ai sensi dell'art. 228, comma 3, del D.lgs. 267/2000 e dell'art.3, comma 4, del D.lgs. 118/2011 – Contestuale variazione di bilancio".

Tenuto conto che:

a) l'articolo art. 3 comma 4 d.lgs. 118/2011 prevede che: «Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento»;

b) il principio contabile applicato 4/2 al punto 9.1 prevede che: «Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto»;

c) il citato articolo art. 3 comma 4 stabilisce le seguenti regole per la conservazione dei residui e per la re-imputazione di accertamenti ed impegni: «Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La re-imputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di re-imputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate»;

Tenuto conto che i residui approvati con il conto del bilancio 2015 non possono essere oggetto di ulteriori re-imputazioni ma possono costituire economie o diseconomie di bilancio;

Preso atto delle determinate di riaccertamento assunte in via istruttoria dai singoli responsabili di entrata e di spesa e della relativa documentazione probatoria;
L'organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo la tecnica di campionamento (criterio della significatività finanziaria) come da carte di lavoro agli atti.

1 – ACCERTAMENTI ED IMPEGNI ASSUNTI O REIMPUTATI NEL 2017 NON INCASSATI E NON PAGATI ENTRO IL 31/12/2017

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti e degli impegni è al seguente:

Dal prospetto dei residui attivi accertati nel 2017 e non riscossi al 31.12.2017 risulta che:

	Accertamenti	Riscossioni	Residui	Accertamenti reimputati
Titolo 1	1.061.928,80	487.023,88	574.904,92	
Titolo 2	52.190,68	48.273,55	3.917,13	
Titolo 3	998.810,31	207.558,31	791.252,00	-
Titolo 4	211.573,27	144.852,75	66.720,52	
Titolo 5	-	-	-	
Titolo 6	75.061,68	-	75.061,68	
Titolo 7	-	-	-	
TOTALE	49.611,47	4.010,04	45.601,43	-

Dal prospetto dei residui passivi impegnati nel 2016 e non pagati al 31.12.2017 risulta che:

	Impegni	Pagamenti	Residui	Impegni reimputati (+)FPV
Titolo 1	469.302,81	400.775,40	68.527,41	
Titolo 2	108.073,34	96.236,09	11.837,25	
Titolo 3	-	-	-	
Titolo 4	-	-	-	
Titolo 5	-	-	-	
Titolo 7	92.043,79	9.078,11	82.965,68	
TOTALE	669.419,94	506.089,60	163.330,34	-

2.REIMPUTAZIONE DEGLI ACCERTAMENTI ED IMPEGNI

Dall'esame risulta che le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente re-imputate all'esercizio in cui sono esigibili.

	Accertamenti reimputati	2018	2019	2020
Titolo 1				
Titolo 2				
Titolo 3				
Titolo 4	100.000,00	100.000,00		
Titolo 5				
Titolo 6				
Titolo 7				
TOTALE	100.000,00	100.000,00	-	-

	Impegni reimputati (+)FPV	2018	2019	2020
Titolo 1	89.778,21	89.778,21		
Titolo 2	144.925,58	144.925,58		
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
TOTALE	234.703,79	234.703,79	-	-

La re-imputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese re-imputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale re-imputazione di entrate e spese correlate, nelle tabelle sono riportate le re-imputazioni che non hanno generato FPV:

	accertamenti reimputati		impegni reimputati
Titolo 1		Titolo 1	
Titolo 2		Titolo 2	100.000,00
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4	100.000,00	Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	100.000,00	-	100.000,00

La re-imputazione degli accertamenti e degli impegni è stata effettuata in base all'esigibilità.

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO FINALE 2017

Il fondo pluriennale vincolato al 31.12.2017 è pari a euro 134.703,79;

La composizione del FPV 2017 spesa finale pari a euro 134.703,79 è pertanto la seguente:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2016	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2017 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2017 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2017 (cd. economie di impegno) su impegni pluriennali finanziati dal FPV e imputati agli esercizi successivi a 2017	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2016 rinviata all'esercizio 2018 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2017 con imputazione all'esercizio 2018 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2017 con imputazione all'esercizio 2019 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2017 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2017
	(a)	(b)	(x)	(y)	(c) = (a) - (b) - (x) - (y)	(d)	(e)	(f)	(g) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	1.168.330,21	1.318.687,22		-	150.357,01	134.703,79	-	-	15.653,22
TITOLO II	150.357,01			-	150.357,01				150.357,01
TOTALE	1.318.687,22	1.318.687,22	-	-	-	134.703,79	-	-	134.703,79

Il comma 466 della Legge 232/2016 dispone che, ai fini del pareggio di bilancio, non rileva la quota del fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto dell'anno precedente che deve trovare corrispondenza con quanto indicato nella colonna (x).

Il FPV finale spesa 2017 costituisce un'entrata del bilancio 2018;

FPV 2016 SPESA CORRENTE	89.778,21
FPV 2016 SPESA IN CONTO CAPITALE	44.925,58
TOTALE	134.703,79

L'organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti, ad esempio per quelle impegnate a fronte di entrate derivanti da trasferimenti correnti vincolati, esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

L'organo di revisione ha verificato che il FPV spesa in c/capitale sia stato costituito in presenza di un'obbligazione giuridica perfezionata o, per le opere pubbliche, in base alle deroghe ammesse del principio contabile 4/2.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2017 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante	26.969,70
Trasferimenti correnti	
Incarichi a legali	11.750,34
Altri incarichi	51.058,17
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente (Piano sociale di zona)	
Altro (Indennità fine mandato)	
Totale FPV 2017 spesa corrente	89.778,21

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2017 di parte c/capitale si prende atto che ai sensi del principio contabile 4/2, punto 5.4., è conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa e che per la quota di sorta in c/competenza 2017 è relativo ad obbligazioni giuridiche perfezionate oppure si sono verificate le seguenti condizioni:

- avvio delle procedure di affidamento con pubblicazione della gara entro il 31/12/2017
- impegno di spese nel quadro economico per importi superiori alle mere spese di progettazione.

L'evoluzione del FPV è la seguente:

Descrizione	2013*	2014*	2015	2016	2017
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12			24.204,51	47.896,60	89.778,21
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza				6.960,50	51.058,17
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile **			24.204,51	25.166,36	38.720,04
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2***				15.769,74	
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti					
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile					
- di cui FPV da riaccertamento straordinario					

(*) solo per gli enti sperimentatori

1.3.2 Alimentazione Fondo pluriennale vincolato c/capitale

Descrizione	2013*	2014*	2015	2016	2017
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12			1.627.464,97	1.270.790,62	44.925,58
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza			1.617.252,23	80.228,91	44.925,58
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti				1.190.561,71	
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			10.212,74		

(*) solo per gli enti sperimentatori

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2016

In base ai principi contabili non è possibile re-imputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto. Dal prospetto dei residui attivi al 31.12.2016, accertati nel 2017 e non riscossi risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2017	Riscossioni	Minori Residui	Maggiori Residui	Residui attivi finali al 31.12.17
Titolo 1	991.028,47	487.023,88		70.900,33	574.904,92
Titolo 2	51.841,85	48.273,55		348,83	3.917,13
Titolo 3	998.810,31	207.558,31			791.252,00
Titolo 4	211.573,27	144.852,75			66.720,52
Titolo 5					-
Titolo 6	75.061,68				75.061,68
Titolo 7					-
Titolo 9	54.054,64	4.010,04	4.443,17		45.601,43
TOTALE	2.382.370,22	891.718,53	4.443,17	71.249,16	1.557.457,68

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili nell'esercizio 2017, ma non incassate. Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto.

Dal prospetto dei residui passivi impegnati nel 2017 e non pagati al 31/12/2017 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2017	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.17
Titolo 1	492.002,83	400.775,40	22.700,02	68.527,41
Titolo 2	112.465,25	96.236,09	4.391,91	11.837,25
Titolo 3				-
Titolo 4				-
Titolo 5				-
Titolo 7	96.486,96	9.078,11	4.443,17	82.965,68
TOTALE	700.955,04	506.089,60	31.535,10	163.330,34

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate.

Dalle verifiche condotte risulta che i residui passivi conservati hanno il carattere dell'esigibilità.

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le economie di spese finanziate con entrata a destinazione vincolata nell'avanzo di amministrazione fondi vincolati;

7. RICLASSIFICAZIONE RESIDUI ATTIVI E PASSIVI

L'ente non ha avuto la necessità di provvedere alla riclassificazione in bilancio di crediti e debiti non correttamente classificati rispettando le indicazioni del punto 9.1 del principio contabile applicato 4/2.

8. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2012 e precedenti	2013	2014	2015	2016	2017
Titolo 1	187.559,03	-	82.960,85	180.328,59	124.056,45	590.595,82
Titolo 2	-	-	3.917,13	-	-	18.433,26
Titolo 3	471.039,87	155.603,98	36.612,90	64.871,52	63.123,73	127.279,29
Titolo 4	65.748,52	474,00	-	-	498,00	51.450,00
Titolo 5	-	-	-	-	-	-
Titolo 6	75.061,68	-	-	-	-	-
Titolo 7	-	-	-	-	-	-
Titolo 9	22.710,72	8.808,57	3.905,89	4.947,71	5.228,54	8.604,37
TOTALE	822.119,82	164.886,55	127.396,77	250.147,82	192.906,72	796.362,74

9. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2012 e precedenti	2013	2014	2015	2016	2017
Titolo 1	-	-	27.297,08	9.526,68	31.703,65	374.634,26
Titolo 2	890,60				10.946,65	133.927,90
Titolo 4						
Titolo 5						
Titolo 7	14.522,04	1.178,83	25.029,14	6.097,57	36.138,10	38.038,81
TOTALE	15.412,64	1.178,83	52.326,22	15.624,25	78.788,40	546.600,97

10. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Per ogni residui attivo o passivo totalmente o parzialmente eliminato i responsabili dei servizi hanno dato adeguata motivazione.

CONCLUSIONI

Tenuto conto delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate, l'organo di revisione per quanto di competenza, **esprime** ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b, del d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, così come modificato dall'art.3, comma 2-bis, del D.L. 174/2012, **Parere favorevole** all'approvazione della proposta di deliberazione in oggetto: Invita l'Ente, come stabilito dal principio contabile applicato 4/2, a trasmettere l'atto di ri-accertamento dei residui al Tesoriere.

Il presente verbale debitamente sottoscritto, viene trasmesso per far parte degli atti dell'ente al Responsabile dell'Area Finanziaria dr. Marco Bagnoli, il quale provvederà anche ad inserirlo nei verbali del revisore.

Dalla sede 05/04/2018

rag. Enrico Paglione

Revisore Unico dei Conti

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 21 e 24 del d.lgs. 82/2005 da parte del revisore dei conti.